



## **Ældreudvalget**

### **Referat**

Dato: Tirsdag den 4. juni 2013

Mødetid: 17:00 - 17:55

Mødelokale: Mødelokale B101

Medlemmer: Annette Johansen (A), Bjarne Kogsbøll (C), Conny Trøjborg Krogh (F), John A. Bilenberg (C), Lars Prier (O), Merete Scheelsbeck (C), Svend-Erik Hermansen (A)

Fraværende: Svend-Erik Hermansen (A)



## **Indholdsfortegnelse**

	Side
Punkter til dagsorden	
1. M - Meddelelser - Ældreudvalget - juni 2013	2
2. A - Potentialeafklaring for udbud - ÆU	3
3. I - 2. Budgetopfølgning 2013 for Ældreudvalget - ÆU	8
4. I - Indflytning på Birkehøj plejecenter - ÆU	10
5. I - Afløsning efter Lov om Social Service - SSU, ÆU	15
6. I - Analyse af kommunens produktionskøkkener - ÆU - LUKKET SAG	18



**1. M - Meddelelser - Ældreudvalget - juni 2013**

Sagstype: Åben

Type: Ældreudvalget M

Sagsnr.: 12/32196

**Bilag:**

1	Åben	Referat af Seniorrådesmøde 08-04-2013	114514/13
2	Åben	Ledelsesinformation for Ældreudvalget maj 2013	112024/13
3	Åben	Organisering af hjemmepleje og plejecentre.	120362/13
4	Åben	Nøgletalsrapport 2013	114637/13
5	Åben	Nøgletalsrapport fra 6-kommunesamarbejdet 2013	125228/13
6	Åben	Referat af Ældreudvalgets dialogmøde om budget	127150/13



## **2. A - Potentialeafklaring for udbud - ÆU**

Sagstype: Åben

Type: Ældreudvalget A

Sagsnr.: 12/28427

### **Sagsfremstilling**

Byrådet besluttede 18-12-2012, som konsekvens af budgetvedtagelse 2012 og nye regler for udbud og frit valg, at indgå i et samarbejde med Udbudsportalen i KL for kortlægning af kommunens udbudspotentiale inden for ældreområdet.

De nye regler for udbud og frit valg giver i langt højere grad end tidligere, mulighed for at bruge udbud som redskab til effektivisering af hjemmeplejen. På landsplan vurderes det, at kommunerne under ét kan realisere et samlet potentiale på 132 mio. kr. Høje-Taastrup Kommunes andel heraf udgør ifølge udbudsportalen i KL 683.000 kr.

Formålet med potentialeafklaringen er at afdække, om der med udgangspunkt i Høje-Taastrup Kommunes specifikke forhold, er potentiale til at realisere kommunens andel af det samlede potentiale på 132 mio. kr.

Potentialeafklaringen, for Høje-Taastrup Kommune, er foretaget af Udbudsportalen i KL ud fra en forudsætning om at den kommunale hjemmepleje bevares samt, at antallet af leverandører i hjemmeplejen maksimeres til 3, hvoraf den ene leverandør er den kommunale hjemmepleje. Derudover er potentialet vurderet ud fra følgende tre scenarier:

- **Scenarie 1 Udbud af hjemmeplejeydelser**  
Udgangspunktet for scenarie 1 er, at hjemmeplejeydelser vedrørende personlig og praktisk hjælp udbydes, at der indgås aftale med maksimalt 3 leverandører, hvoraf den ene af de tre leverandører, er den kommunale hjemmepleje.
- **Scenarie 2 Udbud af hjemmeplejeydelser sammen med et plejecenter**  
Udgangspunktet for scenarie 2, er et udbud af hjemmeplejeydelser jf. scenarie 1 samt driften af et plejecenter.
- **Scenarie 3 Udbud af hjemmeplejeydelser sammen med genoptræningsopgaven**  
Udgangspunktet for scenarie 3, er et udbud af hjemmeplejeydelser jf. scenarie 1 samt driften af træningscentret Espens Vænge.

Potentialeafklaringen er foretaget med baggrund i konkrete data fra Høje-Taastrup Kommunes regnskab 2012, generelle data om markedet, og erfaringer ved gennemførte udbud i andre kommuner.

Derudover har det været forudsætningen, at udbuddet ikke rykker ved fordelingen mellem borgere der vælger at modtage ydelser fra private leverandører, og borgere der vælger at modtage ydelser fra den kommunale hjemmepleje, samt at det som følge af priskonkurrence, er muligt at sænke timeprisen pr. hjemmeplejetime med gennemsnitlig 20 kr.

Hvorvidt det er muligt, at realisere en reduktion af timeprisen med 20 kr. pr. time, varierer fra kommune til kommune og vil bl.a. afhænge af kommunens nuværende timepriser, markedssituationen og tilrettelæggelse af udbuddet.



Det er Udbudsportalens i KL's vurdering, af Høje-Taastrup Kommune ved at udbyde hjemmeplejen (scenarie 1), har potentiale til at realisere en effektiviseringsgevinst der realistisk set kan ligge både over og under kommunens andel af det beregnede potentiale.

Risikoen for at konkurrenceudsættelse kan medføre en merudgift skyldes, at timeprisen for praktisk hjælp er forholdsvis lav i Høje-Taastrup, og timeprisen for personlig pleje er forholdsvis høj, i værste fald kan konkurrenceudsættelsen medføre en stigende pris for praktisk hjælp og en fastholdelse af nuværende pris for personlig hjælp. Udbudsportalen i KL vurderer dog i forhold til worst-case, at prisen for personlig hjælp stiger og prisen for personlig pleje falder.

Det er endvidere vurderingen, at Høje-Taastrup Kommune kan realisere en effektiviseringsgevinst, der er større end kommunens andel af det beregnede potentiale, såfremt hjemmeplejen udbydes sammen med andre dele af ældreområdet (scenarie 2 og 3).

### Udbudsportalen i KL's vurdering af potentiale

	Markedets interesse	Worst-case Kr.	Best - case Kr.
Scenarie 1	<ul style="list-style-type: none"><li>· Lokale, regionale/nationale aktører kan løfte opgaven</li><li>· Opgaven har nok volumen til at aktører finder opgaven interessant</li><li>· Opgaven har volumen til at tiltrække nye leverandører</li></ul>	258.000	691.000
Scenarie 2	<ul style="list-style-type: none"><li>· Lokale, regionale/nationale aktører kan løfte opgaven</li><li>· Der er et velfunderet marked til at løfte opgaven</li><li>· Opgaven har volumen til "skarpe" priser</li></ul>	691.000	1.900.000
Scenarie 3	<ul style="list-style-type: none"><li>· Regionale/nationale aktører kan løfte opgaven</li><li>· Der er et velfungerende marked til at løfte opgaven</li><li>· Opgaven har volumen til "skarpe" priser</li></ul>	691.000	1.400.000

Fælles for de tre scenarier vurderer Udbudsportalen i KL, at konkurrenceudsættelse giver mulighed for øget fokus på udvikling i arbejdet og gensidig læring, samt en reduktion i omkostninger til administration og tilsyn.

Udbudsportalen i KL anbefaler, at Høje-Taastrup Kommune udbyder hjemmeplejen sammen med et plejecenter jævnfør scenarie 2.

På trods af udfordringerne ved, at forudse det konkrete potentiale ved konkurrenceudsættelse, så peger ovenstående på, at der er et potentiale og potentialets omfang vil være bestemt af konkurrenceudsættelsens konkrete udformning.

### Økonomi

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelse af budget 2013, at konkurrenceudsætte nedenstående områder, for derigennem at opnå reduktion i budget på i alt 0,5 mio. Kr. i 2013 stigende til 3,7 mio. kr. i 2016.

1.000 kr.	2013	2014	2015	2016
Udbud og ændring af kvalitetsstandard for madservice på plejecentrene	-500	-1.500	-2.500	-2.500
Konkurrenceudsættelse af kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning	0	0	-800	-1.200
Konkurrenceudsættelse af Birkehøj Plejecenter	0	0	0	0
<b>Samlet sparekrav</b>	<b>-500</b>	<b>-1.500</b>	<b>-3.300</b>	<b>-3.700</b>



Besparselsen vedrørende udbud og ændring af kvalitetsstandard for madservice på plejecentrene behandles i sag nr. 13/10759 Analyse af kommunens produktionskøkkener. Sagen behandles parallelt med nærværende sag.

Der er i budget 2013 forudsat at der realiseres en besparelse på 0,8 mio. kr. i år 2015 gennem konkurrenceudsættelse af kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning.

Ud fra Udbudsportalen i KL's potentialeafklaring vurderes det på nuværende tidspunkt, at besparelsen i 2015 kan realiseres gennem konkurrenceudsættelse.

### **Retsgrundlag**

Lov om Social Service § 91 (+92 ophæves med lovændring) samt § 83.

### **Politik/Plan**

Konkurrenceudsættelse af drift af plejecenter samt omkringliggende hjemmeplejedistrikt sker i henhold til og efter de principper som fremgår i Høje-Taastrup Kommunes udbudspolitik.

### **Information**

Medarbejderorganisationen orienteres om resultat af potentialeafklaring.

### **Høring**

Sagen sendes til høring i medarbejderorganisationen samt Seniorråd.



### **Vurdering**

Udbudsportalen i KL's vurdering af Høje-Taastrup Kommunes potentiale ved konkurrenceudsættelse indenfor ældreområdet viser, at der er et potentiale på mellem 0,3 mio. kr. og 1,7 mio. kr. afhængig af, hvilke ydelser der konkurrenceudsættes og markedets udvikling.

Resultat giver på den ene side anledning til overvejelser om metoden bag potentialeafklaringen, og dermed sandsynligheden for, at kunne realisere potentialet ud fra en forudsætning om, at nuværende timepris kan reduceres med 20 kr.

Skønnet om en reduktion på 20 kr./time er baseret på data tilbage fra 2003, hvor reglerne om frit valg blev indført. Frit valg afstedkom at prisen for hjemmehjælp, i de kommuner der tidligere havde udbudt opgaven, steg med 20 kr. i timen. Spørgsmålet er om reduktionen er realistisk set i lyset af, at ældreområdet siden 2003 har gennemført flere effektiviseringstiltag og opgavekompleksiteten løbende er ændret.

På den anden side, giver sammenligningen af kommunernes timepriser, uanset at de ikke kan sammenlignes direkte på grund af forskellige beregningsmetoder, anledning til undren over årsagen til forskelligheden.

Endelig kan der stilles spørgsmål til, om potentialeafklaringen er for konservativ set i lyset af hvad erfaringerne fra andre kommuner viser. For eksempel forventer Holbæk Kommune at kunne realisere en økonomisk gevinst på op imod 5 mio. kr., som konsekvens af udbud af drift af et plejecenter i Svinninge og hjemmeplejen Øst.

Gribskov kommune er pt. i gang med det største kommunale udbud på velfærdsområdet, der er set i Danmark. Udbuddet forventes at omfatte hjemmepleje, hjemmesygepleje, træning og relaterede ydelser for borgere i eget hjem. Resultatet kendes ikke på nuværende tidspunkt, men tidligere gennemførte udbud i Gribskov Kommune har jvf. Udbudsportalen vist gode resultater.

I 2009 igangsatte Udbudsrådet en analyse af effekterne af konkurrenceudsættelse. Analysen omfattede en sammenligning af Gribskov kommunes omkostninger til driften af Plejecentret Bakkebo (der drives af Aleris) med, hvad det ville koste hvis den kommunale leverandør PlejeGribskov varetog opgaven. Sammenligningen viste en besparelse på 22,2 % svarende til 4,8 mio. kr.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at

1. Potentialeafklaringen tages til efterretning
2. Der arbejdes videre med at konkretiserer scenarie 2 med udbud af plejecenter Birkehøj og et hjemmeplejeområde, udvalget forelægges en ny sag herom efter sommerferien.

### **Beslutning i Ældreudvalget den 04-06-2013**

Fraværende: Svend-Erik Hermansen

Administrationen præciserede indstillingen til



1. Potentialeafklaringen tages til efterretning
2. Der træffes principbeslutning om scenarie 2 med udbud af Birkehøj plejecenter samt et hjemmeplejeområde.
3. Udvalget forelægges en ny sag vedrørende konkretisering af scenarie 2 på augustmødet 2013

C (3) stemte for administrationens præciserede indstilling

A, F (2) stemte i mod administrationens præciserede indstilling

O (1) undlod at stemme

C ønsker sagen ændret til indstillingssag (standsingsretten).

**Bilag:**

1 Åben endelig udgave - Potentialeafklaring for Høje-Taastrup Kommune.pdf 120825/13





### **3. I - 2. Budgetopfølgning 2013 for Ældreudvalget - ÆU**

Sagstype: Åben

Type: Ældreudvalget I

Sagsnr.: 13/9478

#### **Sagsfremstilling**

Ifølge budgetopfølgingsprocedurerne for 2013 skal 2. budgetopfølgning fremlægges for fagudvalg og Økonomiudvalg i juni 2013. Budgetopfølgningen følger op på udgifter under fagudvalget samt udvalgets forventede regnskab.

#### **Udvalgets økonomiske resultat**

I tabel 1 fremgår Ældreudvalgets budget, forbrug og forventet regnskab for 2013.

**Tabel 1: Resultat for Ældreudvalget 2013 – netto mio. kr.**

<b>Politikområde</b>	<b>Korrigeret budget pr.01.01.13</b>	<b>Korrigeret budget Pr. 30.04.13</b>	<b>Forbrug pr. 30.04.13</b>	<b>Forventet regnskab 2013</b>	<b>Afv. i fht. korrigeret budget<sup>1</sup></b>
9.90 Ældrepleje- og omsorg	292,3	294,2	88,4	294,2	0,0
9.94 Kommunale plejeboliger	-3,4	-3,6	-2,5	-3,6	0,0
<b>I alt</b>	<b>288,9</b>	<b>290,6</b>	<b>85,9</b>	<b>290,6</b>	<b>0,0</b>
- heraf inden for servicera- men <sup>2</sup>	299,9	301,8	88,7	301,8	0,0

1): Negativt fortegn angiver et forventet mindreforbrug.

2): Serviceraammen er højere end Ældreudvalgets samlede budget, da boligudgifterne til plejeboliger ikke er inden for serviceraammen. Udgifterne til plejeboliger indeholder et budget på - 11,2 mio. kr., som dækker over lejeindtægter på 21 mio. kr. og boligudgifter på 9,8 mio. kr.

#### **Budgetændringer fra 01-01-2013 til korrigeret budget 30-04-2013**

Ældreudvalgets budget er forøget med 1,7 mio. kr. fra 01-01-2013 til 30-04-2013, hvilket primært skyldes en tillægsbevilling til § 95 (borgerstyret personlig assistance) samt overførsler mellem 2012-13.

#### **Det forventede regnskab for Ældreudvalg**

Det forventede regnskab for 2013 udgør 290,6 mio. kr. og det forventes, at udvalget overholder det korrigerede budget pr. 30-04-2013.



Inden for Ældreudvalget er der udsigt til merforbrug inden for områderne; pasning af døende, snerydning til ældre og driften af hjemmeplejens biler. Dette merforbrug dækkes via budgetomplaceringer af samlede mindreforbrug inden for sundhedsselevområdet.

### **Tekniske budgetjusteringer**

Der indstilles samlede tekniske budgetjusteringer inden for ældreudvalgets område i 2013 på 2,2 mio. kr. De tekniske budgetjusteringer fremgår af bilaget til mødesagen.

#### **Økonomi**

Ingen bemærkninger.

#### **Retsgrundlag**

Ingen bemærkninger.

#### **Politik/Plan**

Ingen bemærkninger.

#### **Information**

Ingen bemærkninger.

#### **Høring**

Ingen bemærkninger.

#### **Vurdering**

Ingen bemærkninger.

#### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at

1. 2. budgetopfølgning 2013 anbefales overfor Økonomiudvalget
2. der godkendes tekniske budgetjusteringer som fremgår af bilaget til mødesagen vedrørende tekniske budgetjusteringer (budgeteffekt = 0 kr.)

### **Beslutning i Ældreudvalget den 04-06-2013**

Fraværende: Svend-Erik Hermansen

Anbefales.

#### **Bilag:**

- 1 Åben Tekniske budgetjusteringer inden for ÆU

116075/13



#### **4. I - Indflytning på Birkehøj plejecenter - ÆU**

Sagstype: Åben

Type: Ældreudvalget I

Sagsnr.: 13/10836

##### **Sagsfremstilling**

Ifølge byggeplanen for det nye plejecenter Birkehøj, er plejecentret klar til indflytning 01-05-2014.

Indflytningen giver anledning til, at der træffes principielle beslutninger om indflytningen i det nye Birkehøj Plejecenter.

Principbeslutningerne vedrører:

- Indflytning på Birkehøj Plejecenter
- Stop for visitation af borgere til Kløverhuset og midlertidige plejeboliger ved Henriksdal
- Igangsættelse af udbud

##### Indflytning

Huset er bygget med 60 boliger hvoraf de tre er ægtefælleboliger. Huset er klar til indflytning pr. 01-05-2014, men erfaringer viser, at det kan være en udfordring for beboere og personale, hvis samtlige beboere flytter ind 01-05-2014, hvorfor det forslås, at indflytningen fordeles over perioden 01-05-2014 til 01-07-2014.

Byrådet har besluttet, at plejecentret Kløverhuset nedlægges ved opstart af Birkehøj Plejecenter og administrationen vil betids påbegynde arbejdet med tilrettelæggelsen af flytningen.

Flytningen fra Kløverhuset til Birkehøj Plejecenter vil medføre, at beboere principielt skal have adgang til frit valg af bolig, at der skal indhentes nødvendige tilsagn og værgemål, hvilket indbefatter advokatbistand til beboere der ikke selv kan give tilsagn til flytning mv.

Administrationen vil så vidt, at det er muligt informere, inddrage og involvere beboere og pårørende i arbejdet omkring flytningen fra Kløverhuset til Birkehøj Plejecenter.

For at sikre en god indflytning for beboerne fra Kløverhuset forslås det, at beboerne flytter samlet ind på Birkehøj 01-05-2014 og der bliver en mindre periode (max. en måned) inden øvrige nye beboere flytter ind.

##### Stop for visitation af borgere til Kløverhuset og midlertidig boliger ved Henriksdal

For at sikre, at nye borgere bosat i Kløverhuset ikke udsættes for to flytninger tæt på hinanden, forslås det, at der stoppes for visitation (og anvisning) af boliger til Kløverhuset pr. 01-02-2014 og der åbnes for visitation til det nye plejecenter pr. 01-01-2014.

Ligeledes forslås det, at der stoppes for visitation og anvisning til midlertidige plejeboliger ved Henriksdal. De midlertidige plejeboliger blev etableret for at øge mulighederne for at kommunen kan leve op til plejeboligarantien og er forudsat ophørt ved ibrugtagning af det nye plejecenter.

Konsekvensen af stop for anvisning af boliger til Kløverhuset og de midlertidige plejeboliger kan blive en øget venteliste i perioden, samt at kommunen ikke kan overholde plejeboligarantien.



Dog må det forudses, at det i ganske særlige tilfælde for nogle borgere vil være mere hensigtsmæssigt at de flytte to gange tæt på hinanden end, at de forbliver i eget hjem. Administrationen vurderer, at det i ganske særlige tilfælde, kan være hensigtsmæssigt at dispensere for anvisningsstoppet.

#### Udbud

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelse af budget 2013, at driften af det nye plejecenter skal konkurrenceudsættes. Administrationen har i samarbejde med Udbudsportalen i KL gennemført en analyse af kommunens udbudspotentiale. Analysens resultat fremgår af sag12/28427 der fremlægges parallelt med nærværende sag.

Analysen viser, at der er et potentiale ved at udbyde driften af Birkehøj plejecenter samt dele af hjemmeplejen. For at vurdere markedet samt opnå konkret kendskab til potentiale for konkurrenceudsættelse forslås det, at der igangsættes et arbejde der har til formål, at konkurrenceudsætte driften af det nye Birkehøj Plejecenter plus et naturligt tilhørende distrikt af hjemmeplejen.

At konkurrenceudsættelse af plejecentret omfatter:

- Personlig og praktisk hjælp (inkl. vask af borgernes tøj)
- Træning af husets beboere plus distriktets borgere i det omfang huset kan rumme ydelsen
- Drift af sygeplejeklinik for husets beboere
- Drift og vedligehold af huset (facility-management)

Det ligger det som en forudsætning i byggeprogrammet, at plejecentret skal modtage kølemad til opvarmning og anretning i de enkelte afdelinger. Da kommunens to produktionskøkkener på nuværende tidspunkt ikke kan levere kølemad indstilles det, at der gennemføres udbud af madleveringen på plejecenteret.

Kontrakten for levering af madservice for hjemmeboende borgere udløber 31-07-2013 med mulighed for option 2xet år. For at opnå et volumen og dermed mulighed for en god pris foreslås det, at kontrakten vedrørende madservice for hjemmeboende forlænges frem til 01-05-2014, og der igangsættes en udbudsproces så ny kontrakt, omfattende mad til hjemmeboende borgere samt beboere på Birkehøj plejecenter, kan indgå pr. 01-05-2014.

Administrationen forslår, at konkurrenceudsættelse af plejecentret samt udbud af madservice organiseres med en styregruppe bestående af direktør og centerchef for de involverede områder, derudover etableres relevante arbejdsgrupper og væsentlig interessenter involveres.

Styregruppen vurderer muligheder for og konsekvenser af, at kommunens driftsenheder kan afgive bud.

Forslag til foreløbig tidsplan for de to udbud er vedlagt i bilag.

#### **Økonomi**

Sagens økonomiske konsekvenser indgår i administrativt budgetforslag 2014 og frem.

#### **Retsgrundlag**

Ingen bemærkninger.

#### **Politik/Plan**

Ingen bemærkninger.



### **Information**

Personalet informeres via med-organisationen. Beboer og pårørende i plejecentret Kløverhuset informeres via bruger- pårørenderåd.

### **Høring**

Sagen sendes i høring i medarbejder- organisationen og Seniorråd.

### **Vurdering**

Der er administrationens vurdering af ovenstående tiltag vil være medvirkende til, at fremme den gode indflytning og sikre, at Birkehøj har gode betingelser for opstart som plejecenter.

Tiltagene vil medføre et lejetab og kan dermed betyde øgede omkostninger. Samlede omkostninger ved ibrugtagning af Birkehøj Plejecenter indgår i administrativt forslag til budget 2014 – 17.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at

1. Der stoppes for anvisning, af borgere til midlertidige plejebolig ved Henriksdal plejecenter og Kløverhuset pr. 01-02-2014.
2. Indflytningen af borgere på Birkehøj sker i perioden fra 01-05- 2014 til 01-07-2014.
3. Arbejdet med konkurrenceudsættelse af drift af Birkehøj Plejecenter samt det omkringliggende område for hjemmeplejen igangsættes. Konkurrenceudsættelse omfatter den samlede drift af plejecentret inkl. sygepleje og træning af husets beboere samt facility management
4. Der igangsættes fælles udbud for madservice for hjemmeboende borgere samt borgere bosat på Birkehøj. Afledt heraf forlænges nuværende kontrakt vedrørende levering af mad til hjemmeboende borgere frem til 01-05-2014.
5. Sagens økonomiske konsekvenser indarbejdes i administrativt budgetforslag 2014 – 2017.

### **Beslutning i Ældreudvalget den 04-06-2013**

Fraværende: Svend-Erik Hermansen

Administrationen ændrede indstillingen til

1. Vedlagt tidsplan for udbud af Birkehøj plejecenter godkendes.
2. Der stoppes for anvisning, af borgere til midlertidige plejebolig ved Henriksdal plejecenter og Kløverhuset pr. 01-02-2014.
3. Indflytningen af borgere på Birkehøj sker i perioden fra 01-05- 2014 til 01-07-2014.
4. Der igangsættes fælles udbud for madservice for hjemmeboende borgere samt borgere bosat på Birkehøj. Afledt heraf forlænges nuværende kontrakt vedrørende levering af mad til hjemmeboende borgere frem til 01-05-2014.
5. Sagens økonomiske konsekvenser indarbejdes i administrativt budgetforslag 2014 – 2017.



Samtidig forslås tidsplanen for konkurrenceudsættelse af Birkehøj plejecentre ændret til:

<b>Handleplan</b>	<b>Tidsfrister (Deadlines)</b>	
Udvælgelseskriterier klar til annoncering (prækvalificering)	uge 31 2013	frem til 30-07-2013
Annoncering efter tilbudsgivere	uge 31 2013	30-07-2013
Frist for at afgive tilbud i prækvalifikationen (udvælgelseskriterierne)	uge 35 2013	30-08-2013
14 dages evaluering af prækvalificerede	uge 39 2013	27-09-2013
Udbudsmateriale og kravspec. Skal være klar til offentliggørelse, indstillingssag til Ældreudvalget og Byrådet	uge 40 2013	01-10-2013
Frist for færdigudarbejdelse af udbudsmateriale		11-10-2013
Udsende udbudsmateriale	uge 42 2013	15-10-2013
Sidste frist for spørgsmål	uge 47 2013	19-11-2013
Sidste frist for besvarelse af spørgsmål		21-11-2013
Sidste frist for afgivelse af tilbud	uge 48 2013	28-11-2013
Vurdering af indkomne tilbud, indstillingssag til ÆU/BY		20-12-2013
Forelægges BY til valg af leverandør	uge 5 2014	28-01-2014
Besked til vinderen af udbud	uge 5 2014	29-01-2014
Standstill-periode (10 dage)		07-02-2014
Udarbejdelse/tildeling af kontrakt (underskrift)	uge 7 2014	uge 7/2014
Frivillig offentliggørelse af aftale på TED (profylaxebekendtgørelse)	uge 7 2014	uge 7/2014
<b>Drift af Plejecentret Birkehøj + andel af hjemme-</b>	<b>uge 18 2014</b>	<b>01-05-2014</b>



<b>plejen</b>		
---------------	--	--

Udvalget anbefaler den ændrede indstilling.

**Bilag:**

- |   |   |           |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Forslag til tidsplan for udbud af plejecentret Birkehøj + andel af hjemmeplejen          | 130557/13 |
| 2 | Åben Forslag til tidsplan på udbud af mad på plejecentret Birkehøj + til hjemmeboende borgere | 124156/13 |



## **5. I - Afløsning efter Lov om Social Service - SSU, ÆU**

Sagstype: Åben

Type: Ældreudvalget, Social- og Sundhedsudvalg I

Sagsnr.: 13/2954

### **Sagsfremstilling**

Administrationen er blevet opmærksom på, at kommunen indenfor ældreområdet ikke opfylder forpligtelserne inden for Lov om Social Service i forhold til at tilbyde afløsning i hjemmet til nære pårørende, som passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

På området for voksne med særlige behov er der vedtaget en kvalitetsstandard for afløsning og aflastning. Administrationen fremlægger derfor denne sag med henblik på at justere, koordinere og implementere denne kvalitetsstandard på både voksen- og ældreområdet. Sagen fremlægges sideløbende i Social- og Sundhedsudvalget og i Ældreudvalget.

Der er foretaget en vurdering i juridisk afdeling, som konkluderer, at kommunen *skal* tilbyde både afløsning og aflastning til målgruppen. Afløsning skal tilbydes i hjemmet, mens aflastning skal tilbydes uden for hjemmet. Kommunen skal træffe afgørelse herom på baggrund af en vurdering af det konkrete behov. En ægtefælle kan eksempelvis i nogle tilfælde have behov for afløsning og i andre tilfælde have behov for aflastning. Det er kommunens vurdering og afgørelse. Både voksen- og ældreområdet opfylder kravene i Lov om Social Service i forhold til at visitere til aflastning.

Kommunen er ikke forpligtet til at have en kvalitetsstandard for denne ydelse, men administrationen anbefaler, at Byrådet, i lighed med øvrige ydelser, beskriver serviceniveauet i en kvalitetsstandard. Der forelægges derfor en kvalitetsstandard for ældreområdet for afløsning, og serviceniveauet samstemmes samtidig med den kvalitetsstandard, der er vedtaget af Social- og sundhedsudvalget for afløsning for det specialiserede socialområde.

### **Målgruppe**

Afløsning tilbydes til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Der kan være tale om enkeltstående behov, f. eks. hvis den raske omsorgsgiver skal til familiefest eller lignende, eller der kan være tale om fast tilbagevendende behov, f. eks. ved deltagelse i aftenskole.

Målgruppen er pårørende til borgere, der har behov for personlig pleje, opsyn og/eller overvågning. Der kan bl. a. være tale om borgere, der har en hjerneskade, som f. eks. en medfødt hjerneskade, en senhjerneskade eller en demenssygdom, som gør, at borgeren vil være til fare for sig selv og/eller andre, hvis de er alene.

Hjælpen vil kunne udmåles som en del af en BPA-ordning (Borgerstyret Personlig Assistance), hvor det er pårørende, der helt eller delvist har påtaget sig opgaven. KL og Social- og Integrationsministeriet oplyser samstemmende, at afløsning skal udmåles individuelt, men at kommunen i den samlede vurdering også skal vurdere, om BPA-ordningen er et passende tilbud, eller om et botilbud kunne være en mere passende ordning for borgeren og de pårørende. Denne vurdering vil blive lagt ind over sagsbehandlingen og kan resultere i afslag, som kan medføre flere klager, som kan prøves i ankesystemet.

### **Forventet omfang**

Administrationen har undersøgt efterspørgslen i andre kommuner, og det generelle billede er, at der ikke er ret stor efterspørgsel efter afløsning i hjemmet. Det skønnes, at der på ældreom-





rådet vil være 25 borgere, som vil udnytte i gennemsnit 80 timer om året, heraf er en fjerdedel i aftentimerne. På området for voksne med særlige behov er der i øjeblikket 2 borgere, som er visiteret til afløsning.

### **Koordinering af serviceniveau**

Det er hensigtsmæssigt og fuldt lovligt at fastsætte et serviceniveau ved at angive et vejledende serviceniveau i kvalitetsstandarden. Dette er udgangspunktet for, hvad borgerne kan forvente af hjælp. Serviceniveauet skal fraviges, når og hvis borgerens behov nødvendiggør det. Tilbud om afløsning eller aflastning efter § 84, vil således altid bero på en konkret og individuel vurdering og afgørelse i hvert enkelt tilfælde.

Serviceniveauet skal naturligvis være ens for den samme ydelse, selv om det er forskellige centre, der har bevillingskompetencen for de forskellige målgrupper.

Der foreslås 2 ændringer i serviceniveauet i forhold til den gældende kvalitetsstandard for afløsning, som er vedtaget for det specialiserede socialområde:

- Det vejledende timetal ændres fra 250 timer til 160 timer om året
- Ydelsen kan gives både dag og aften, og ikke kun i dagtimerne.

Administrationen foreslår, at der som udgangspunkt kan visiteres svarende til 3 timer om ugen, eller 160 timer pr. år. Tiden er individuelt udmålt, og varierer med omfanget af behovet. Der er ikke noget i de hidtidige erfaringer fra voksenområdet, der tilsiger, at det vil give problemer med at opfylde borgernes behov at ændre det generelle serviceniveau.

Administrationen foreslår endvidere, at afløsning kan ydes både i dag- og aftentimerne. Begrundelsen for denne udvidelse af tidsrummet for levering af afløsning er, at der er pårørende, der har behov for at deltage i aftenmøder, aftenskole og lignende, som kun kan foregå i aftentimerne. Hovedparten af afløsningen forventes at blive leveret i dagtimerne.

Det forventes, at der på ældreområdet vil være 25 borgere, der vil være omfattet af ordningen med 80 timer årligt fordelt med  $\frac{1}{4}$  i aftentimerne og resten i dagtimerne. Helårsudgiften forventes at blive på 850.000 kr. I 2013 forventes merudgiften at blive på 400.000 kr. på grund af opstart omkring medio året.

En vedtagelse vurderes ikke at få økonomiske konsekvenser for det specialiserede område.

### **Økonomi**

Merudgiften for 2013 forventes at kunne finansieres gennem det forventede mindreforbrug inden for sundhedselevområdet, som skyldes, at administrationsaftalerne med Regionen er blevet ændret. Der forventes alene et mindreforbrug i 2013 inden for sundhedselevområdet. Den forventede merudgift på 850.000 kr. søges derfor for 2014 og fremover indarbejdet i budgetforslag 2014-17.

### **Retsgrundlag**

Lov om Social Service § 84.

### **Politik/Plan**

Seniorpolitikken og Demensstrategien.

### **Information**

Ingen bemærkninger.



### **Høring**

Sagen sendes til høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

### **Vurdering**

Administrationen vurderer, at Høje-Taastrup Kommune er forpligtet til at tilbyde afløsning til nære pårørende, som passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, såvel på ældreområdet, som på Social- og Sundhedsområdet.

Administrationen vurderer ikke, at justeringen af serviceniveauet i forhold til den hidtidige kvalitetsstandard for voksne med særlige behov, vil betyde serviceforringelser i for de aktuelle borgere.

Administrationen vurderer endvidere, at et tilbud om afløsning i eget hjem kan være med til at give en pårørende en mulighed for at deltage i aktiviteter udenfor hjemmet. Dette vil give mere livskvalitet for den pårørende og derfor også for den borger, som har behovet for hjælp. I sidste ende kan det betyde at borgeren kan være længere i eget hjem, og at behovet for f. eks. plejehjemsplads udskydes.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at:

1. Ældreudvalget godkender kvalitetsstandard for afløsning i eget hjem.
2. Social- og Sundhedsudvalget godkender den justerede kvalitetsstandard for afløsning i eget hjem
3. Finansieringen af den forventede merudgift i 2013 på 400.000 kr. finansieres inden for ældreudvalgets bevillingsramme gennem det forventede mindreforbrug på sundhedslevområdet.
4. Den forventede merudgift på 850.000 kr. i 2014 og årene fremover skal indgå i budgetforhandlingerne.

Der blev udleveret høringssvar fra Seniorrådet.

### **Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 04-06-2013**

Fraværende: Laurids Christensen, Hugo Hammel

Anbefales.

### **Beslutning i Ældreudvalget den 04-06-2013**

Fraværende: Svend-Erik Hermansen

Anbefales.

### **Bilag:**

- |   |   |           |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Kvalitetsstandard for § 84 Afløsning | 325947/12 |
| 2 | Åben Høringssvar 3.juni - 2013.docx       | 135398/13 |



**6. I - Analyse af kommunens produktionskøkkener - ÆU -  
LUKKET SAG**

Sagstype: Lukket

Type: Ældreudvalget I

Sagsnr.: 13/10759