



Samlede bilag til Udviklingsstrategi 2016-2028

Bilagene udgør de lovpligtige dele af Udviklingsstrategi 2016-2028 om:

- Bilag 1** **Oversigt over planlægningen siden sidst**
- Bilag 2** **Byrådets beslutning om revision af Kommuneplan 2014**
- Bilag 3** **Vurdering af kommunens udvikling**

Desuden findes:

- Bilag 4** **Hvad siger loven om Plan- og Agenda-21 strategier?**

Oversigt over planlægningen siden sidst

Planloven fastlægger at kommunens Udviklingsstrategi skal indeholde oplysninger om den planlægning efter planloven, som er gennemført efter den seneste revision af kommuneplan, som blev vedtaget af Byrådet 16.9.2014.

Udover planlægningen efter planlovens bestemmelser udfører kommunen en række sektorplaner på det tekniske område, samt politikker og strategier, samt handlingsplaner på en række andre områder indenfor kommunens opgaveområder. Disse politikker, strategier og planer kan ses på [kommunens hjemmeside, www.htk.dk](http://kommunens.hjemmeside.www.htk.dk).

Planlægningen efter planloven omfatter Kommuneplantillæg, samt lokalplaner. Planerne kan også ses på [statens plansystem, www.plansystem.dk](http://statens.plansystem.www.plansystem.dk).

Oversigt over kommunens planlægning fra d. 16. september 2014 til 1. august 2015

Kommuneplan tillæg nr	Lokalplan nr	Forslag offentliggjort	Ikraft	Emne
1			9. september 2014	Helgeshøj Alle 34, kontor- og servicevirksomhed
	2.03.6		9. september 2014	Helgeshøj Alle 34, kontor- og servicevirksomhed
2			30. september 2014	Boligformål
	2.04.5		30. september 2014	Enfamiliebolig, Præstegårdsvej 5
3			2. juni 2015	Hovedgaden 532, tidl. kaffesurrogatfabrik i Hedehusene. Blandet bolig og erhverv
	4.02.1		2. juni 2015	Hovedgaden 532, tidl. kaffesurrogatfabrik i Hedehusene. Blandet bolig og erhverv
4			30. september 2014	Boligområde, Præstegårdsvej i Høje Taastrup
	2.05.2		30. september 2014	Boligområde, Præstegårdsvej i Høje Taastrup
5			23. september 2014	Fløng solfangeranlæg
	5.14		23. september 2014	Fløng solfangeranlæg
6			5. maj 2015	Kulturhus ved Hedehushallen
	4.06.8		5. maj 2015	Kulturhus ved Hedehushallen
7			5. august 2015	Klimatilpasning
8			5. maj 2015	Lindehaven, Taastrup, boligformål
	1.75		5. maj 2015	Rækkehusbebyggelse ved Lindehaven
10		2. juni 2015		Kuldysen og Rugvænget, lettere industri mv.
	1.03.4	2. juni 2015		Kuldysen og Rugvænget, lettere industri mv.
HOFOR			23. april 2015	VVM og Kommuneplantillæg for HOFORs regionale vandindvinding

Byrådets beslutning om revision af Kommuneplan 2014

I forbindelse med vedtagelse af Udviklingsstrategi 2016 skal Byrådet beslutte om Kommuneplan 2014 skal gendtages eller om den skal revideres helt eller delvis.

Kommuneplan 2014 var en fuldstændig revision, hvor alle planens dele blev revurderet.

Der er i skrivende stund stor usikkerhed om omfanget af eventuelle nye/ændrede statslige og lovgivningsmæssige forudsætninger for en revision af Kommuneplanen, eksempelvis omfanget af ændringer lovgivning og landsplandirektiver.

Ændringer af planens regler for detailhandel, som følger af ændringer i de overordnede rammer kan derfor ske som kommuneplantillæg når rammerne kendes.

Der forventes ikke noget behov for Kommuneplanrevision som følge af byudviklingsprojektet NærHeden, da dette forventes gennemført i løbet af 2015/2016 som et tillæg til Kommuneplan 2014.

Behovet for ændringer af kommuneplanen som følge af byudviklingsprojektet Høje Taastrup C forventes afklaret i forbindelse med afklaringen om mulige investorer til projektet. Det vurderes derfor, at disse ændringer bedst gennemføres som Kommuneplantillæg, når grundlaget er på plads.

Øvrige områder, som må forventes at kunne give anledning til ændringer af Kommuneplanen, eksempelvis tillæg eller ny råstofplan eller implementering af et kommende landsplandirektiv om fjordkilen, kan ligeledes gennemføres som tillæg, når anledningen er der.

Det vurderes at kommunens planlægningsressourcer kan prioriteres til at arbejde med det konkrete indhold i de nævnte projekter frem for en formel planprocedure.

Det er dog ikke efter loven muligt at gendtage hele Kommuneplanen, blot med en ny dato for udløb af planen. Det skal derfor indstilles at der foretages en "minimumsrevision" af planen, på følgende områder:

- Kommuneplantillæg indarbejdes
- Retningslinjer for Råstoffer (afsnit 3.4.5) med tilhørende redegørelse konsekvensrettes som følge af Region Hovedstadens forventede kommende råstofplanlægning.
- Retningslinjer (afsnit 3.4.1) med redegørelse for friluftsområder tilrettes som følge af et forventet kommende landsplandirektiv for Hovedstadens grønne kiler.

Byrådet vedtog ovenstående d. 19. april 2016 sammen med vedtagelse af Udviklingsstrategien.

Vurdering af kommunens udvikling

Kommunens opgaver, udgifter og indtægter

Kommunens opgaver er defineret i en række overordnede statslige og andre krav, samt i skrevne og uskrevne afgørelser mv. Opgaverne omfatter både såkaldte "skal"-opgaver, det vil sige opgaver som kommunen SKAL løfte, samt opgaver som kommunen kan vælge at påtage sig såkaldte "kan-opgaver".

Med seneste kommunalreform fik kommunerne en række opgaver fra de tidligere amter, således at der kan anlægges et mere helhedsorienteret og forebyggende syn på opgaveløsningen.

Opgaverne spænder fagligt og praktisk meget bredt, og Byrådet har i en del tilfælde forskellige valgmuligheder for hvordan den enkelte opgave skal løftes. På mange områder er der dog overordnede krav til arbejdet, og der er en række retskrav til de ydelser kommunerne skal levere til borgere og virksomheder.

Omkostningerne ved mange af opgaverne er dog ikke kun defineret af Byrådets politikker og de overordnede krav, men i høj grad også af den befolkningsmæssige, socioøkonomiske, erhvervmæssige og økonomiske udvikling i kommunen. Disse forhold har stor betydning for Høje-Taastrup Kommunes økonomi og udvikling.

Kommunens økonomiske grundlag for at løfte opgaverne stammer primært fra person- ejendoms- og selskabsskatter, samt statslige tilskudsordninger og mellemkommunale udligningsordninger.

Byrådets vil styre og skabe det økonomiske råderum til både den daglige drift, til de uforudsete udviklinger, og til en strategisk udvikling af kommunen. Det sker gennem den langsigtede økonomiske planlægning samt gennem løbende målstyring og effektivisering.

Udfordringer for udviklingen

Figuren nedenfor illustrerer hvilke hovedområder, der betyder noget i kommunens budget og indtægtsgrundlag.

Råderummet til at udvikle livet i Høje-Taastrup Kommune – skabes ved at balancere arbejdet med at skabe bedre forudsætninger for indtægter, samtidig med at effektivisere og udvikle opgaveløsningen ift. udgifterne.

En forudsætning for den kommunale indtægt fra personskatter er f.eks. borgernes erhvervsforhold, som igen afhænger af uddannelsesniveau mv.

En anden forudsætning for kommunens indtægter er, at virksomhederne har de bedste rammevilkår, så der er brug for arbejdskraft, og så virksomhederne afkaster selskabsskatter.

Udgifterne kan for eksempel afhænge af antallet af borgere i de forskellige grupper, der er omfattet af kommunale ydelser som pasningsordninger, skoler og ældrepleje mv, men også af eksempelvis borgernes sundhedstilstand, som har betydning for, om man kan klare sig selv eller har brug for kommunal service.

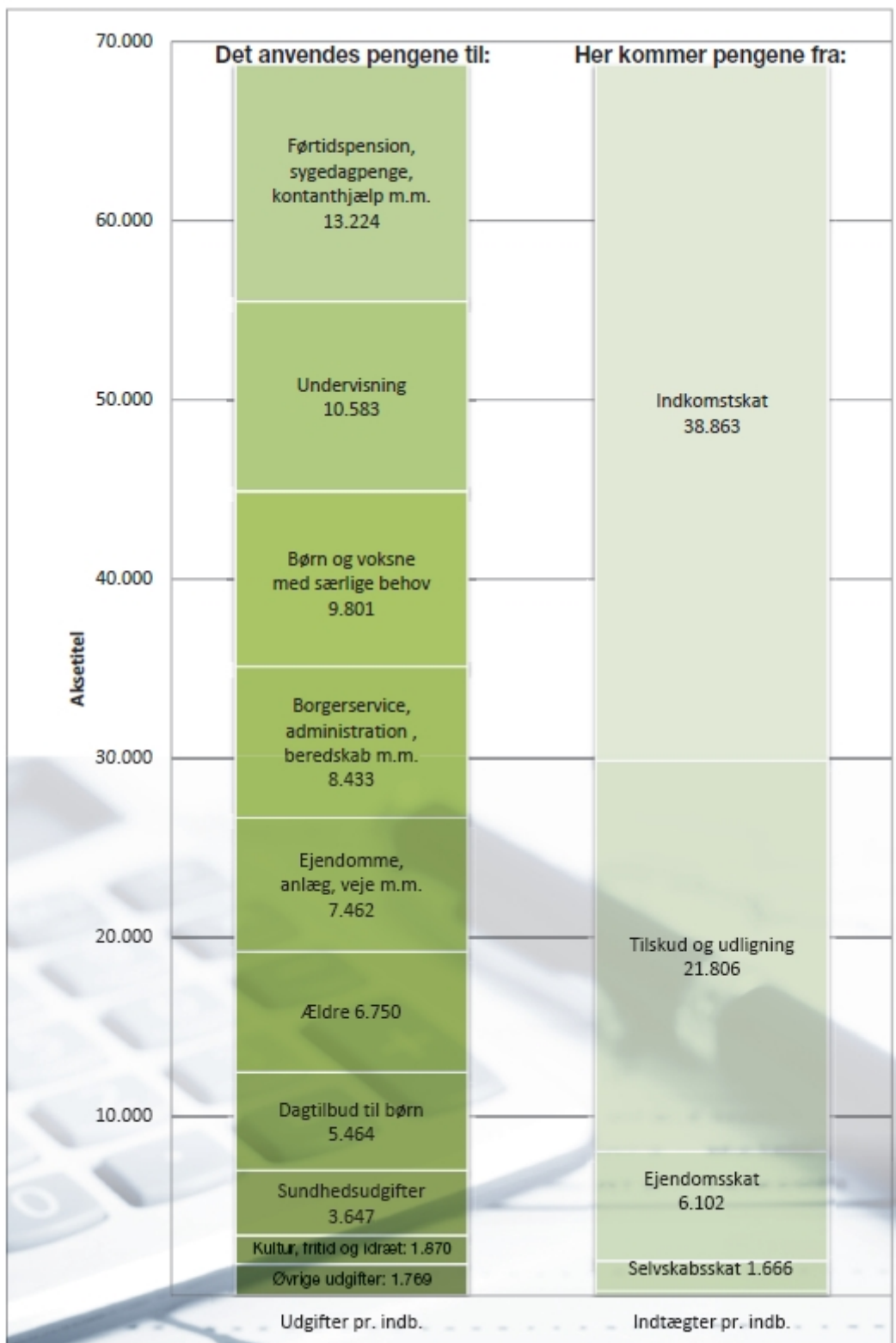
Der er derfor mange områder, der spiller sammen, og som indbyrdes påvirker økonomien.

Samtidig er Høje-Taastrup Kommune er en integreret del af Hovedstadsområdet. Når kommunen løfter opgaver, sker det i mange tilfælde uden at kommunen direkte "høster" en økonomisk gevinst.

Et eksempel er den ambitiøse indsats i UTA (Uddannelse-Til-Alle) programmet, som sigter på at få flere unge en gennem erhvervsuddannelse. Det er en vigtig indsats fordi den giver den enkelte mulighed for at klare sig bedre gennem livet, men også fordi det er dyrt for kommunen, hvis der er mange borgere, der har svært ved at få arbejde og oppebære en egen indtægt. Men det er en indsats, som ikke alene kommer Høje-Taastrup Kommune til gode. En del unge vil således flytte ud af kommunen, når de skal udnytte uddannelsen.

Byrådet har valgt at satse på at udvikle kommunen gennem en proaktiv strategi for Aktivt liv, Uddannelse og Vækst. En vigtig del af strategien er forebyggelse og tidlig indsats, mens en anden lige så vigtig del er at arbejde på at forbedre forudsætninger og rammer. I strategien ligger samtidig et gennemgående tema, der handler om at brande kommunens styrker og videreudvikle disse for at styrke bosætning og virksomhedslokalisering.

Denne strategi forventes på den lange bane at understøtte en opadgående spiral, så kommunen bliver et endnu bedre sted at være, samtidig med at den vil forbedre livskvaliteten for borgerne og give virksomhederne de bedste forudsætninger.



Figur. Sammenhængen mellem kommunens indtægter og udgifter
 Kilde: Budgetavis 2015

Oplysninger fra Udviklingsstrategisk redegørelse 2015

Nedenfor findes en række oplysninger, der supplerer vurderingen. Oplysningerne er sammendrag af udvalgte hovedkonklusioner fra Udviklingsstrategisk redegørelse 2015

Befolkning

Der bor 49.230 borgere i Høje-Taastrup Kommune. Den samlede befolkning i Høje-Taastrup Kommune har været stigende siden 2011 og forventes fortsat at stige gennem hele prognoseperioden med 5.782 borger fra 49.230 i 2015 til 55.012 i 2027.

Kommunens befolkning vil i 2027 bestå af flere borger i alle alderskategorier – med undtagelse af børn i 6-16 års alderen, som forventes at være på niveau med antallet i 2015.

Sammensætningen af kommunens borgere forventes at ændre sig i løbet af perioden, således at den ældre befolkning i 2027 udgør en større andel af den samlede befolkning. Ligeledes forventes borgere i den erhvervsaktive alder at udgøre en større andel af befolkningen i 2027, mens andelen af børn og unge forventes at falde.

48 % af familierne i Høje-Taastrup er par, hvoraf 49 % har børn, blandt de enlige har ca. 10 % børn. Enlige uden børn er den mest almindelige familietype og udgør 45 % af borgerne.

Omkring 70 % af kommunens borgere i den erhvervsaktive alder er i beskæftigelse, hvilket er nogenlunde samme niveau som landsgennemsnittet, dette på trods af en både yngre og lavere uddannet befolkning. Ca. 5 % er arbejdsløse, og de resterende 25 % befinder sig uden for arbejdsstyrken. Dette svarer til fordelingen på landsplan.

Hovedparten af de, som er i beskæftigelse (70 %), arbejder inden for brancherne "handel og transport" (30 %), "Offentlig administration, undervisning og sundhed" (27 %) og "Erhvervsservice" (13 %). I gennemsnit pendler borgerne 15,8 km til arbejde hver vej, og mere end 90 % arbejder inden for 30 km af deres bopæl.

Borgerne i Høje-Taastrup Kommune tjener i gennemsnit mindre end landsgennemsnittet. Den årlige bruttoindkomst blandt kommunens borgere ligger på ca. 284.000 kr mod ca. 292.000 kr på landsplan.

Kommunens borgere har et lavere uddannelsesniveau sammenlignet med Region Hovedstaden og landsgennemsnittet. De to største uddannelsesgrupper i kommunen er erhvervsuddannelse og grundskolen.

Borgerne i Høje-Taastrup vurderer generelt deres helbred som værende dårligere end gennemsnittet for regionen, samt at de har et højere stressniveau end regionsgennemsnittet. Tal viser, at andelen af borgere, der ryger, har usunde madvaner, er overvægtige og fysisk inaktive, er væsentligt højere i Høje-Taastrup Kommune sammenlignet med regionsgennemsnittet for Region Hovedstaden. Det mest positive er alkoholområdet, hvor kommunens borgere har en gennemsnitlig bedre adfærd end regionsgennemsnittet.

Ulighed i sundhed er en udfordring i Høje-Taastrup Kommune. Kommunens tre boligsociale områder er kendetegnet ved at have en sundhedsprofil, der er markant dårligere end sundhedsprofilen fra kommunens øvrige områder.

Ungdomsklubberne og foreningerne har en stor medlemsandel blandt de unge. Både for de 9-13 årige og de 14-19 årige ligger medlemsandelen langt over landsgennemsnittet. Idrætsforeningerne står for den største del af medlemmerne. Hele 34 % af alle Høje-Taastrup Kommunes borgere er medlem af en idrætsforening.

Boliger, bosætning og byudvikling

Blandt kommunens borgere bor ca. 60 % i en bolig, som er beboet af ejeren, mens de resterende 40 % bor til leje. 41 % af beboerne bor i etagebolig, mens 32 % bor i parcelhus og 25 % i række-, kæde- eller dobbelthus. Etagebyggeri er således den mest udbredte boligform i Høje-Taastrup Kommune.

Siden 2008 har nettotilflytningen været negativ, den er steget lidt siden men har ikke stabiliseret sig. Omfanget af boligbyggeriet i perioden 2009-2014 har været knap en tiendedel af boligbyggeriet i perioden 2004-2008, hvilket kan være en af forklaringerne på den stagnerende tilflytning efter 2008. Boligbyggeprognosen for 2015-2026 indebærer byggeri af i alt 2.547 nye boliger fordelt på boligtyperne *etage*, *tæt/lav* og *parcel* i forskellige områder af kommunen.

I alt er ca. 15.300 af kommunens beboere tilflyttere. Dette betyder, at mere end 3 ud af 10 beboere i kommunen er borgere, som er flyttet til inden for de sidste 10 år og bor der endnu. Beskæftigelsesfrekvensen for tilflytterne fra 2004-2008 (før finanskrisen) er højere end for tilflytterne fra 2009-2013.

Undersøgelser viser, at tilflyttere til Høje-Taastrup Kommune har lagt vægt på de gode indkøbs- og transportmuligheder samt muligheden for meget bolig for pengene. Desuden lægges vægt på kommunens attraktive naturområder.

Kommunen arbejder med flere boligbebyggelses- og byfornyelsesprojekter, som skal højne kvaliteten i byer og boligområder.

Det store byudviklingsprojekt NærHeden i Hedehusene skal være forgangseksempel på fremtidens forstad med fokus på smart-city løsninger, fællesskab og aktivitet. Fuldt udbygget forventes NærHeden at kunne rumme op mod 8.000 nye borgere.

For at øge nettotilflytningen til kommunen er det derfor vigtigt at Høje-Taastrup Kommune fortsat opleves som et attraktivt bosted for både nuværende borgere og potentielle tilflyttere. Kommunens styrkepositioner herunder den gode tilgængelighed, attraktive natur og spændende byudvikling skal synliggøres og brandes.

En øget bosætning har sammen med velfungerende byer og attraktive bostedsområder stor betydning for den fortsatte vækst i kommunen.

Erhverv, pendling og arbejdspladser

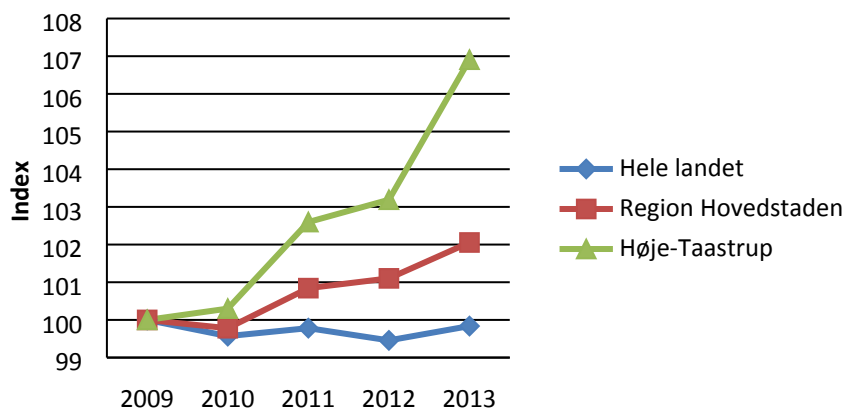
Udviklingen i antallet af arbejdspladser i Høje-Taastrup kommunen har været relativt kraftigt stigende sammenholdt med antallet af arbejdspladser på landsplan og i regionen. Høje-Taastrup Kommune har haft den tredjestørste vækst i regionen.

Antallet af arbejdspladser i kommunen er i 2013 tæt på niveauet før finanskrisen, hvor der i mellemliggende periode har været et kraftigt fald i antallet af arbejdspladser.

Der er et overskud af arbejdspladser i kommunen, hvilket betyder, at der er flere arbejdspladser i kommunen end antallet af beskæftigede med bopæl i kommunen. I alt 22.812 pendler dagligt til en arbejdsplads i kommunen, mens 15.598 af kommunens beskæftigede borgere pendler til arbejdspladser uden for kommunen.

Antallet af nye virksomheder (eller virksomheder som udvider kraftigt) vokser løbende og tilsvarende gør antallet af nye arbejdspladser.

Udvikling i antal arbejdspladser 2009 = index 100



Figur. Udviklingen i antal arbejdspladser i HTK sammenlignet med kommunerne i region hovedstaden og hele landet, idet der er indekseret i forhold til 2009.

Det skal i planlægningen sikres, at by- og erhvervsområderne fortsat tilbyder eksisterende erhvervsvirksomheder gode udviklingsbetingelser. Lokaliseringen af arbejdspladserne har stor betydning for det geografiske pendlingsmønster og for valget af transportmidler.

Stationsnær lokalisering af større virksomheder indebærer, at arbejdspladserne er tilgængelige med højklasset kollektiv transport. God tilgængelighed og miljøvenlige transportformer er en vigtig parameter i en fortsat bæredygtig udvikling af byer og erhvervsområder

Med sit overskud af arbejdspladser er Høje-Taastrup Kommune aktiv medspiller i den regionale trafikale udvikling. Kommunen har ved lokaliseringen af arbejdspladser mulighed for at indvirke på pendlingsmønstrene og brugen af offentlige transportmidler.

Høje-Taastrup Kommune har en veludbygget infrastruktur, og den gode tilgængelighed nu og i fremtiden er en af kommunens store styrker

Kommunens styrkeposition inden for detailhandel er under pres fra andre regionale storcentre. Der er derfor fortsat fokus på koncentration af detailhandelen i bymidterne.

Klima og bæredygtig udvikling

Udviklingen i energiforbrug og CO₂-udledning har generelt været faldende fra 2009 og frem. CO₂-udledningen er faldet med ca. 20 % hvilket må siges at være positivt og kan ses som et resultat af diverse tiltag på området, her kan blandt andet ESCO-projektet nævnes som et tiltag, der har medvirket til at reducere CO₂-udledningen. Kommunen forventer en markant øget reduktion i CO₂-niveauet frem mod 2050 hvor målsætningen er, at CO₂-udledningen er reduceret med 95 %.

Byrådet har i maj 2015 vedtaget en Strategisk Energi- og Klimaplan 2020, som fastlægger en række indsatser med henblik på at gøre kommunen "fossilfri" i år 2020.

Hvad siger loven om Plan- og Agenda-21 strategier?

Den formelle ramme om kommunens Udviklingsstrategi findes i Lov om planlægning.

Loven kan ses på retsinformations hjemmeside:

<https://www.retsinformation.dk/forms/R0710.aspx?id=176182>

Kravene her handler om at Byrådet skal offentliggøre sin strategi for udviklingen af kommunen. Lovkravet sigter primært mod at skabe forudsætninger for planlægningen af arealer, by og natur i kommunen (En planstrategi, som er forudsætningen for Kommune- og lokalplaner)

Derudover rummer planloven krav om at Byrådet offentliggør en strategi for hvordan kommunen vil fremme en bæredygtig udvikling (Lokal Agenda 21-strategi).

Begge strategier skal være offentliggjort inden udgangen af første halvdel af hver valgperiode.

Relevante uddrag af den gældende lovgivning findes nedenfor.

Den fysiske udvikling af kommunen, den bæredygtige udvikling og udviklingen af kommunens service, samt samarbejdet mellem kommune og det omgivende samfund hænger snævert sammen. Byrådet har derfor valgt at udarbejde en helhedsorienteret Udviklingsstrategi, som både rummer kommunens planstrategi og agenda-21 strategi, men som også udgør en strategisk ramme for udviklingen af kommunen i øvrigt, med kommunal service, samarbejdet mellem kommune og civilsamfund mv.

Lovkrav om planstrategi

§ 23 a. Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt offentliggøre en sådan strategi, når den finder det nødvendigt eller hensigtsmæssigt. Offentliggørelse kan ske udelukkende digitalt. Samtidig med offentliggørelsen sendes den vedtagne strategi til miljøministeren og øvrige statslige, regionale og kommunale myndigheder, hvis interesser berøres, samt til lokale kulturmiljøråd.

Stk. 2. Den i stk. 1 nævnte strategi skal indeholde oplysninger om den planlægning, der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen, kommunalbestyrelsens vurdering af og strategi for udviklingen samt en beslutning om enten

1) at kommuneplanen skal revideres i sin helhed, eller

2) at der skal foretages en revision af kommuneplanens bestemmelser for særlige emner eller områder i kommunen og af, hvilke dele af kommuneplanen der genvedtages for en ny 4-års-periode.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens beslutning efter stk. 2, skal træffes i et møde.

Stk. 4. Ethvert medlem af kommunalbestyrelsen, der har forlangt sin afvigende mening vedrørende den i stk. 2 nævnte revisionsbeslutning tilført kommunalbestyrelsens beslutningsprotokol, kan forlange, at den afvigende mening offentliggøres samtidig med strategien med en kort begrundelse, der affattes af medlemmet.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen fastsætter en frist på mindst 8 uger for fremsættelse af ideer, forslag m.v. og kommentarer til den offentliggjorte strategi.

Stk. 6. Efter udløbet af fristen efter stk. 5 tager kommunalbestyrelsen stilling til de fremkomne bemærkninger. Kommunalbestyrelsen kan i forbindelse hermed vedtage ændringer af den offentliggjorte strategi.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen foretager offentlig bekendtgørelse af, om der er vedtaget ændringer af strategien, og sender et eksemplar af den offentliggjorte bekendtgørelse til de myndigheder, som er nævnt i stk. 1. Offentlig bekendtgørelse kan ske udelukkende digitalt.

§ 23 b. Når der er foretaget offentlig bekendtgørelse efter § 23 a, stk. 7, kan kommunalbestyrelsen udarbejde sådanne forslag til kommuneplan eller ændringer hertil, der er truffet beslutning om i strategien.

...

Lovkrav om Lokal Agenda 21-strategi

§ 33 a. Regionsråd og kommunalbestyrelser skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale og regionale valgperiode offentliggøre en redegørelse for deres strategi for regionens henholdsvis kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede med oplysninger om, hvordan der skal arbejdes helhedsorienteret, tværfagligt og langsigtet, og hvordan befolkningen, virksomheder, organisationer og foreninger vil blive inddraget i arbejdet (lokal Agenda 21). Offentliggørelse kan ske udelukkende digitalt.

Stk. 2. Strategien skal for regionsrådets vedkommende indeholde regionsrådets politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:

- 1) Mindskelse af miljøbelastningen,
- 2) fremme af en bæredygtig regional udvikling,
- 3) inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og
- 4) fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.

Stk. 3. Strategien skal for kommunalbestyrelsens vedkommende indeholde kommunalbestyrelsens politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:

- 1) Mindskelse af miljøbelastningen,
- 2) fremme af en bæredygtig byudvikling og byomdannelse,
- 3) fremme af biologisk mangfoldighed,
- 4) inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og
- 5) fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.

Stk. 4. Den i stk. 1 nævnte redegørelse skal samtidig med offentliggørelsen sendes til miljøministeren.